

Handläggare
Maria Blomberg
Kanslichef
Kommunledningsförvaltningen
0140-68 745
maria.blomberg@tranas.se

Mottagare
Kommunstyrelsen

Förändrad förvaltnings- och nämndsorganisation - Inrättande av individ- och arbetsmarknadsnämnd med tillhörande förvaltning, förändring av socialnämndens namn och ansvarsområde samt förändring av kommunstyrelsens ansvarsområde

Förvaltningen föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

- att** en ny nämnd med tillhörande förvaltning inrättas från och med 1 januari 2025 som får namnet Individ- och arbetsmarknadsnämnden,
- att** ansvar för kommunala arbetsmarknadsinsatser, myndighetsutövning avseende ekonomiskt bistånd, kommunalt aktivitetsansvar, kommunal vuxenutbildning samt etableringsinsatser för nyanlända, med tillhörande verksamhet flyttas från kommunstyrelsen till den nya nämnden från och med 1 januari 2025,
- att** ansvar för myndighetsutövning avseende barn, unga och vuxna samt öppenvård till barn, unga, familjer och vuxna med tillhörande verksamhet (Myndighet Barn, unga och vuxna, Familjeverksamheten samt Vuxenteamet inkl Östangården) flyttas från socialnämnden till den nya nämnden från och med 1 januari 2025,
- att** socialnämnden från och med 1 januari 2025 byter namn till vård- och omsorgsnämnden,
- att** nämnd som övertar verksamhet också tar över ansvaret för berörd personal, samt
- att** kommunstyrelsen och socialnämnden får i uppdrag att verkställa beslutet och vidta åtgärder för genomförandet.

Förvaltningen föreslår kommunstyrelsen besluta

- att** under förutsättning att kommunfullmäktige beslutar i enlighet med kommunstyrelsens förslag ska HR-avdelningen från och med 1 januari 2025 tillhöra kommunledningsförvaltningen.

Sammanfattning

Ett förslag till omorganisation inom socialnämndens och kommunstyrelsens verksamheter har tagits fram som bland annat innebär att en ny nämnd inrättas, individ- och arbetsmarknadsnämnden, från och med 1 januari 2025. Kommunledningsförvaltningen bedömer att inrättande av en individ- och arbetsmarknadsnämnd skapar en tydlighet i ansvar för omsorgsfrågorna i kommunen och att det ger ökade möjligheter att stärka kvalitén i verksamheten. Den nya nämnden tar över det ansvar som socialnämnden idag har för myndighetsutövning avseende barn, unga och vuxna samt öppenvård till barn, unga, familjer och vuxna med tillhörande verksamhet (Myndighet Barn, unga och vuxna, Familjeverksamheten samt Vuxenteamet inkl Östangården). Dessutom flyttas ansvaret för kommunala arbetsmarknadsinsatser, myndighetsutövning avseende ekonomiskt bistånd, kommunalt aktivitetsansvar, kommunal vuxenutbildning samt etableringsinsatser för nyanlända invandrare som kommunstyrelsen ansvarar för idag. I samband med inrättandet av den nya nämnden byter socialnämnden namn till vård- och omsorgsnämnden.

Beskrivning av förslag till omorganisation

Nämndsorganisationen

Kommundirektören har tagit fram ett förslag till omorganisation som bland annat innebär att en ny nämnd, individ- och arbetsmarknadsnämnden med tillhörande förvaltning inrättas från och med 1 januari 2025. Den nya nämnden föreslås ansvara för utförandet av tjänster inom följande områden som flyttas från socialnämnden:

- myndighetsutövning avseende barn, unga och vuxna
- öppenvård till barn, unga, familjer och vuxna

Vidare innebär förslaget till omorganisation att individ- och arbetsmarknadsnämnden tar över ansvaret för följande områden som idag kommunstyrelsen ansvarar för:

- kommunala arbetsmarknadsinsatser,
- myndighetsutövning avseende ekonomiskt bistånd,
- kommunalt aktivitetsansvar,
- kommunal vuxenutbildning
- etableringsinsatser för nyanlända

Socialnämnden föreslås samtidigt byta namn till vård- och omsorgsnämnden.

Förvaltningsorganisationen

Förslaget innebär också en omorganisation av förvaltningen där en av kommunstyrelsens två förvaltningar ”HR- och arbetsmarknadsförvaltningen” (HRAM-förvaltningen) tas bort. HR-avdelningen blir kvar under kommunstyrelsen men flyttas över till kommunstyrelsens återstående förvaltning, kommunledningsförvaltningen.

Individ och familjeomsorgen föreslås placeras hos den resterande HRAM-förvaltningen som i och med förändringen bildar Individ- och arbetsmarknadsförvaltningen. De verksamheter som flyttas över från socialförvaltningen är Myndighet Barn, unga och vuxna, Familjeverksamheten samt Vuxenteamet inkl Östangården.

Återstående delen av socialförvaltningen döps enligt förslaget om till vård- och omsorgsförvaltningen.

Kommunledningsförvaltningen föreslår att den nya nämnds- och förvaltningsorganisationen efter beslut i kommunfullmäktige inrättas från och med 1 januari 2025. Förvaltningschefen för HRAM-förvaltningen blir istället förvaltningschef över individ- och arbetsmarknadsförvaltningen. Förvaltningschefen för socialförvaltningen blir chef för vård- och omsorgsförvaltningen. Det är respektive nämnd som beslutar om sin förvaltningsorganisation.

Övergripande ansvar för inrättandet av den nya nämnden och ny förvaltningsorganisation

Arbetet med att inrätta den nya nämnden och omorganisation av förvaltningen kommer att ske på uppdrag av kommundirektören. Kommundirektören utser ansvariga för att leda arbetet framåt. Kommundirektören rapporterar regelbundet om arbetet till kommunstyrelsen och socialchefen likaså till socialnämnden. Arbetet sker i nära dialog med socialförvaltningen och HRAM-förvaltningen.

Chefer och medarbetarna

Förslaget till en ny nämnd är en organisatorisk förändring som primärt kommer att påverka chefer och medarbetare som idag arbetar på socialförvaltningen och HRAM. Den nämnd som övertar verksamhet tar också över ansvaret för befintliga chefer och medarbetare.

Kommunledningsförvaltningen vill poängtera vikten av att det i samverkan mellan nämnder planeras för övergång av personal och verksamhet till den nya ansvariga nämnden så att detta kan ske så smidigt som möjligt. I enlighet med

arbetsmiljölagen och kommunens samverkansavtal ska berörd nämnd genomföra risk- och konsekvensanalys.

Det finns ett antal risker som kan uppstå vid den här typen av omorganisation. Det är därför viktigt att såväl kommunstyrelsen som socialnämnden aktivt arbetar med att identifiera risker och löpande hanterar dessa i processen med att inrätta den nya nämnden och överföra ansvar mellan de olika nämnderna/kommunstyrelsen.

Beslut om reglementen

Innan kommunfullmäktiges beslut om den nya organisationen träder i kraft behöver kommunfullmäktige även besluta om revidering av socialnämndens (vård- och omsorgsnämndens) och kommunstyrelsens reglementen. Kommunfullmäktige behöver även fatta beslut om nya individ- och arbetsmarknadsnämndens reglemente.

Ekonomi

Kommunfullmäktige fattar beslut om reviderade budgetramar för kommunstyrelsen och socialnämnden (vård- och omsorgsnämnden) i vanlig ordning i oktober/november. Det samma gäller för nya individ- och arbetsmarknadsnämnden. Under hösten tas verksamhetsplan fram och antas av den av den nya nämnden i januari 2025. Kommunstyrelsen och socialnämnden (vård- och omsorgsnämnden) fattar beslut om reviderade verksamhetsplaner senast i januari 2025.

Inom socialnämndens verksamheter finns i nuläget ett prognostiserat underskott och arbete pågår med besparingsåtgärder. Kommunledningsförvaltningen vill framhålla vikten av att socialnämnden i väntan på att omorganisationen träder i kraft från 2025 är försiktig med verksamhetsförändringar inom den verksamhet som enligt förslaget ska flyttas över till den föreslagna nya Individ- och arbetsmarknadsnämnden.

Arkiv

Den nämnd som övertar ansvaret för verksamhet tar också över arkivansvaret i enlighet med arkivreglementet för Tranås kommun.

Konsekvenser för kommunstyrelsens verksamhetsområde

Hr- och arbetsmarknadsförvaltningen inrättades under kommunstyrelsen i januari 2021. Uppkomsten till att skapa en ny förvaltning grundade sig i en lång negativ trend av ökande kostnader för ekonomiskt bistånd. Tillskapandet av förvaltningen har också kommit att bli ett omtag i arbetet med att förändra

utbildningsnivå, arbetsmarknad och också bredda samarbetsytorna mellan kommunen och näringslivet.

Arbetet i förvaltningen har sedan starten präglats av ett underskott som till stor del har handlat om en ej finansierad budget för ekonomiskt bistånd. Den uteblivna finansieringen har varit ett verktyg i arbetet och det är med facit i hand tydligt att framgången hade uteblivit om förvaltningen kontinuerligt kompenserats med ekonomiska medel för att täcka upp kostnaderna. I februari 2021 uppgick underskottet till minus 28 miljoner kronor.

HR- och arbetsmarknadsförvaltningen har som satsning betraktat, varit avgörande för den förändring som nu 3,5 år senare kan konstateras. Hundratals individer, och många för första gången, har fått möjlighet att komma ut på arbetsmarknaden och skapa en egenförsörjning och därmed en ökad självständighet. Kommunens kostnader är i dessa avseenden åter tillbaka på nivåer motsvarande åren i början av 2000-talet. Förvaltningen har också varit en tydlig symbol för förändring i olika avseende och på olika nivåer; förändring för den enskilde individen, samhället Tranås i stort eller samverkan mellan kommunen och näringslivet. Tillskapandet av förvaltningen är också en modell för att åstadkomma en sundare arbetsbelastning mellan förvaltningarna i kommunen. Hade inte förvaltningen fått fokusera på de utpekade områdena så hade förmodligen inte framgången varit lika tydlig.

HR- och arbetsmarknadsförvaltningen har genom kontinuerlig förändringsprocess fått möjligheten att fokusera på de områden som kopplats till uppdraget, kunnat skapa en stabilitet och god ekonomi bland befintliga verksamheter. Det ger en trygghet i att kunna starta upp ett fördjupat arbete tillsammans med verksamheterna inom Individ- och familjeomsorgen (IFO) och hantera det underskott som omorganisationen innebär. Redan idag sker en samverkan mellan HR- och arbetsmarknadsförvaltningens verksamheter och IFO då båda förvaltningarna ofta hanterar samma individer. Genom en gemensam förvaltningstillhörighet kommer det samarbetet att kunna fördjupas och utvecklas ytterligare tillsammans med HR- och arbetsmarknadsförvaltningens tre kvarvarande verksamheter. Målet om att fler individer ska nå självständighet och egenförsörjning lever därmed vidare i högsta grad. Om än i en ny organisationsstruktur.

HR-avdelningen har varit ett udda inslag i förvaltningen men dock ett nytt grepp om att kommunen som Tranås största arbetsgivare ska vara tydligt representerade i frågor om arbetsmarknad och kompetensförsörjning. Men i och med att IFO föreslås att flyttas organisatoriskt till HR- och arbetsmarknadsförvaltningen blir HR-avdelningen en allt för udda verksamhet. Och även om HR-avdelningen i Tranås kommun hittat och utvecklat nya

perspektiv på verksamheten, så är HR-avdelningen en stödfunktion och bör återfinnas organisatoriskt i kommunledningsförvaltningen.

Placeringen av HR- och arbetsmarknadsförvaltningen under kommunstyrelsen har också varit en positivt drivande åtgärd. Att lägga frågor som förvaltningen hanterar på en så central plats i organisationen som kommunstyrelsen, har satt igång en bred diskussion i kommunen. Dock skulle den föreslagna organisationen må bäst av att flyttas från kommunstyrelsen till en ny nämnd för att de frågor som förvaltningen arbetar med idag, men också nya frågor som kommer med flytt av IFOs verksamheter, ska få ordentligt utrymme på nämndens agenda.

Omorganisationen som gjordes 2021 var ett rationellt sätt att hantera den situation som var då. Sakfrågorna kan dock komma att överskugga de strategiska frågorna när alltför mycket verksamhet läggs under kommunstyrelsen. Det kan därför vara en fördel att flytta ansvaret för sakfrågor till andra nämnder.

Samråd

Socialnämnden har fått möjlighet att yttra sig i ärendet och nämnden bedömer att den nya förvaltningsorganisationen sammantaget har mer positiva än negativa konsekvenser för personal, arbetsmiljö och verksamheternas kvalitet än nuvarande organisation.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande kommunledningsförvaltningen 2024-05-23
Kommundirektörens förslag till omorganisation
Socialnämndens yttrande

Beslutet skickas till

Socialnämnden
Diariet

Kommunledningsförvaltningen

Pär Thudeen
Kommundirektör

Maria Blomberg
Kanslichef