

PROTOKOLL

| | |
|--------------------------|---|
| Sammanträde | Bygg- och miljönämnden |
| Plats och tid | Stadshuset, Tranan 2, 2024-02-26, kl. 13.15–15.25 |
| Beslutande | Bernt Dahlgren (M), ordförande Bengt E Carlsson (S), vice ordförande Susanna Alexandersson (M) Rolf Lindahl (KD) Lars-Anders Johansson (L) Anna Lidgren (C) Inga Fingal (L), ersätter Björn Forsell (SD) Jens Pettersson (S), ersätter Lars Karlsson (S) |
| Övriga närvarande | Fredrik Skaghammar, förvaltningschef Anna Samson, nämndsekreterare Krister Ramebäck, byggnadsinspektör, § 13-16, 19 Stefan Drewitz, byggnadsinspektör, § 17-18 Annelie Lunde Kindstrand, byggnadsinspektör, § 17-18 Mattias Bergman, hälsoskyddsinspektör, § 19 Sofie Norin, planarkitekt, § 19-22 Sulaiman Ebrahimzada, planarkitekt, § 19-22 |
| Justering | Protokollet är justerat digitalt. Signaturer finns på sista sidan i protokollet. |
| Paragrafer | 13–29 |
| Sekreterare | Anna Samson |
| Ordförande | Bernt Dahlgren (M) |
| Justerare | Susanna Alexandersson (M) |

| | |
|-------------------------------------|---|
| Anslag/Bevis | Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag på kommunens digitala anslagstavla. |
| Beslutande organ | Bygg- och miljönämnden |
| Paragrafer | 13–29 |
| Sammanträdesdatum | 2024-02-26 |
| Anslagsdatum | 2024-03-04 |
| Anslaget tas ned tidigast | 2024-03-26 |
| Protokollets förvaringsplats | Bygg- och miljöförvaltningen, stadshuset |
| Anslag upprättat av | Anna Samson, nämndsekreterare |

Innehåll

| | | |
|------|---|----|
| § 13 | Val av justerare | 4 |
| § 14 | Godkännande av dagordning | 4 |
| § 15 | Anmälan av jäv | 4 |
| § 16 | Budgetuppföljning | 5 |
| § 17 | Norraby 3:30, strandskyddsdispens | 6 |
| § 18 | Varvestorp 2:1, förhandsbesked, avstyckning samt nybyggnad enbostadshus | 9 |
| § 19 | Redovisning av delegationsbeslut | 13 |
| § 20 | Planlista | 14 |
| § 21 | Detaljplan för del av Åsvallehult 2:9 m.fl. (Vandrarhemmet Ekbergsparken) i Tranås - beslut om samråd | 15 |
| § 22 | Detaljplan för Biljarden 14 i Tranås - beslut om planuppdrag | 16 |
| § 23 | Internkontrollplan 2023, årsredovisning | 17 |
| § 24 | Behovsutredning 2024-2026 | 19 |
| § 25 | Kontrollplan livsmedel 2024 | 21 |
| § 26 | Tillsyns- och verksamhetsplan miljöbalken 2024-2026 | 23 |
| § 27 | Tillsynsplan plan- och bygglagen 2024 | 25 |
| § 28 | Information från förvaltningen | 26 |
| § 29 | Meddelanden | 26 |

§ 13 Val av justerare

Bygg- och miljönämnden beslutar

att Susanna Alexandersson (M) justerar protokollet.

§ 14 Godkännande av dagordning

Bygg- och miljönämnden beslutar

att godkänna utsänd dagordning med följande ändring:

- Punkt 8 utgår från dagordningen.

§ 15 Anmälan av jäv

Beskrivning av ärendet

Enligt kommunallagen (2017:725) 6 kap. 28-32 §§ samt 7 kap. 4 § ska ledamöter eller tjänstepersoner anmäla jäv om hen, av olika anledningar, är partisk i ett ärende.

Ingen anmäler jäv i något av dagen ärenden.

§ 16 Budgetuppföljning

Bygg- och miljönämnden beslutar

att godkänna budgetuppföljningen och lägga den till handlingarna.

Beskrivning av ärendet

Uppföljningen efter januari månad visar på ett underskott. Detta kan förklaras med att det kommer en hel del årsintäkter lite senare som inte syns efter januari. Därför görs inga åtgärder än.

Årets utmaning är intäkterna på byggsidan då antalet byggärenden sjunkit drastiskt, troligtvis på grund av konjunkturen.

§ 17 Norraby 3:30, strandskyddsdispens

Diarienummer: B-2024-14

Ändring enligt 36 § förvaltningslagen (2017:900)
2024-03-21 (se sign. sista sidan)

Bygg- och miljönämnden beslutar

att medge undantag från bestämmelserna om strandskydd och lämna dispens för nybyggnad av fritidsbostad och anläggande av väg. Tomtplats sammanfaller med fastighetens gräns.

, bastu och anläggande av väg. Tomtplatsen sammanfaller med fastighetsgräns och endast ytan som fastigheten och vägen upptar får tas i anspråk för ändamålet.

Motivering av beslutet

Nämnden anser att marken redan har tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syfte. Därför är bedömningen att det finns särskilda skäl för att medge dispens från strandskyddsbestämmelserna.

Lagstöd

7 kap. 18 c § miljöbalken (1998:808) MB

Beslutade handlingar

Ansökan litt. 1
Situationsplan med väg litt. 2
Tomtplatsavgränsning, förtydligande, litt. 5

Upplysningar

Beslutet om strandskyddsdispens kommer att skickas till länsstyrelsen, som har rätt att överpröva beslutet inom tre veckor från det att de fått beslutet. Sökanden uppmanas att avvakta tills länsstyrelsen har meddelat sitt beslut.

Giltighetstid

Strandskyddsdispensen upphör att gälla om åtgärden inte har påbörjats inom två år och avslutats inom fem år från den dag då beslutet vann laga kraft.

Avgifter

Faktura skickas separat med avgift enligt taxa beslutad av kommunfullmäktige.
Avgifterna är:

Strandskyddsdispens inom hävdad tomtplats 5 730 kronor

Totalt 5 730 kronor

Beskrivning av ärendet

Ansökan om strandskyddsdispens för nybyggnad av fritidsbostad på fastigheten Norraby 3:30. Fastigheten är 895 kvm stor. Den befintliga stugan kommer att rivas och ersättas av två huskroppar, som tillsammans har en något större byggnadsarea. Ny väg kommer att anläggas över angränsande kommunal mark.

Utredning

Norraby 3:30 är en avstyckning av Norraby 3:25. Idag finns det ingen väg dragen fram till fastigheten. I stället har parterna ett servitutsavtal där Norraby 3:30 har rätten att, i anslutning till väg, parkera bil på Norraby 3:25 och utnyttja en gångstig över Norraby 3:25 fram till Norraby 3:30. Detta bedöms inte längre vara en lämplig lösning och byggherren har idag ambitionen att anlägga ny väg över angränsande kommunal mark enligt situationsplan.

Befintlig byggnad kommer att rivas och, på i stort sett samma ställe, kommer ett nytt fritidshus med tillhörande bastu att byggas. Tomten är relativt liten och den befintliga fastighetsgränsen bedöms vara en självklar tomtplatsavgränsning. Det verkar inte finnas något tidigare beslut om strandskyddsdispens. Det är svårt att på fotografi från 1975 utläsa om stugan fanns då. Fastigheten bildades 1991. Enligt 3 kapitlet 2 § fastighetsbildningslagen (1970:988) får inte syftet med strandskyddet motverkas. Med detta sagt bör byggnadens status och strandskyddet för denna klargjorts då. Tomten ligger som närmast 40 meter från sjön Sommen. Uppförande av nya byggnader, där det redan har stått en byggnad, innebär inte några väsentliga förändringar i livsvillkor för djur och växtarter eller det rörliga friluftslivet.

Vägen ska förläggas i en torr tallbacke så vägens negativa påverkan på naturen bedöms bli begränsad. Den kommer bara att användas för fritidsbostaden och med en krök på vägen uppfattas den inte som privat, vilket är positivt för det rörliga friluftslivet.

För det aktuella området råder strandskydd enligt 7 kapitlet 13–15 §§ miljöbalken (1998:808), MB. Inom ett strandskyddat område får inte:

1. nya byggnader uppföras,
2. byggnader eller byggnaders användning ändras eller andra anläggningar eller anordningar utföras, om det hindrar eller avhåller allmänheten från att beträda ett område där den annars skulle ha fått färdas fritt,
3. grävningsarbeten eller andra förberedelsearbeten utföras för byggnader, anläggningar eller anordningar som avses i 1 och 2, eller

4. åtgärder vidtas som väsentligt förändrar livsvillkoren för djur- eller växtarter.

Enligt 7 kapitlet 18 b § MB krävs särskilda skäl för att kunna ge dispens från förbuden i 7 kapitlet 15 § MB.

De särskilda skäl som vi får beakta vid dispensprövningar framgår av 7 kapitlet 18 c § MB och är att området:

1. redan har tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse förstrandskyddets syften,
2. är väl avskilt från området närmast strandlinjen genom en väg, järnväg, bebyggelse, verksamhet eller annan exploatering,
3. behövs för en anläggning som för sin funktion måste ligga vid vattnet och behovet inte kan tillgodoses utanför området,
4. behövs för att utvidga en pågående verksamhet och utvidgningen inte kan genomföras utanför området,
5. behöver tas i anspråk för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse som inte kan tillgodoses utanför området, eller
6. behöver tas i anspråk för att tillgodose ett annat mycket angeläget intresse.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande daterat 2024-02-02
Tomtplatsavgränsning litt. 3, inkommen 2024-01-07

Beslutet skickas till

Expedieras:

Sökanden
Länsstyrelsen

För kännedom:

Grannar

Bilagor

Hur man överklagar
Mottagningskvitto

§ 18 Varvestorp 2:1, förhandsbesked, avstyckning samt nybyggnad enbostadshus

Diarienummer: B-2024-9

Bygg- och miljönämnden beslutar

att meddela sökande att den sökta åtgärden kan tillåtas på den föreslagna platsen vid en kommande bygglovsprövning, under förutsättning att den gamla vägen/stenmuren inte används för in-/utfart.

Motivering av beslutet

I det här fallet har man valt att lägga själva tomtmarken på betesmark utan några särskilda värden och bevara åkermarken intakt. Endast en mindre del av beteshagens areal omvandlas till tomtmark. Nämnden bedömer att den mark som tas i anspråk för bebyggelse faller utanför begreppet ”brukningsvärd jordbruksmark” i 3 kap. 4 § MB. Nämnden bedömer också att bevarandet av en levande landsbygd är ett väsentligt samhällsintresse och att det då kan vara motiverat att ta mark i anspråk för ny bebyggelse.

Nämnden bedömer att den föreslagna lokaliseringen är lämplig för den aktuella markanvändningen och att det finns förutsättningar att lämna bygglov vid en kommande bygglovsansökan. En förutsättning är dock att tomtens in- och utfart anläggs vid sidan den gamla vägen/stenmuren.

Lagstöd

9 kap. 17, 18 §§ plan- och bygglagen (2010:900) PBL

Beslutade handlingar

Ansökan litt. 1

Situationsplan litt. 2

Upplysningar

Beslutet vinner laga kraft fyra veckor efter att det har publicerats i Post- och Inrikes Tidningar (<https://poit.bolagsverket.se/poit-app/sok>) och information om förhandsbesked skickas till alla grannar med information om hur de kan överklaga.

Det här beslutet innebär inte att du får påbörja åtgärden. Du måste lämna in en ansökan om bygglov, få beslut om bygglov och ett startbesked.

Att tänkta på och handlingar som ska bifogas en bygglovsansökan:

- Sökande kontaktar eldistributören för påkoppling av elnätet
- Sökande kontaktar VA-avdelningen via en servisanmälan
- Intyg på genomförd fastighetsbildning
- Plan-, fasad- och sektionsritningar i skala 1:100
- Nybyggnadskarta, som beställs via bygg- och miljöförvaltningen
- Kulör- och materialbeskrivning
- Ansökan om bygglov
- Anmälan certifierad kontrollansvarig

Giltighetstid

Under förutsättning att beslutet vinner laga kraft är ett förhandsbesked bindande för bygg- och miljönämnden, om du lämnar in en ansökan om bygglov inom två år från det att beslutet vinner laga kraft.

Avgifter

Faktura skickas separat med avgift enligt taxa beslutad av kommunfullmäktige. Avgifterna är:

| | |
|--------------------------------|---------------------|
| Förhandsbesked | 5 730 kronor |
| <u>Administrativa avgifter</u> | <u>286 kronor</u> |
| Totalt | 6 016 kronor |

Beskrivning av ärendet

Ansökan gäller förhandsbesked för nybyggnad av enbostadshus på fastigheten Varvestorp 2:1. Den aktuella tomtplatsen ligger utanför detaljplanelagt område. Marken används idag som betes- och åkermark.

Utredning

Den del av den planerade avstyckningen, som tas i anspråk som tomt, utgörs av betesmark. Marken är inte inventerad i Jordbruksverkets ängs- och betesmarksinventering. Den andra halvan av den planerade fastigheten utgörs av åkermark, som inte kommer att tas ur bruk. Sökanden har tidigare fått ett beviljat förhandsbesked men man har nu utökat ytan till 60 000 kvm. Det gör att man vill ta mer åkermark i anspråk som tomtmark, men den kommer fortfarande att brukas. Annars är förhållandena oförändrade.

Mellan betesmarken och åkermarken ligger en gammal väg/stenmur. Länsstyrelsen har yttrat sig i frågan. Stenmuren omfattas av miljöbalkens

generella biotopskydd och det krävs dispens från detta om man vill göra ingrepp i den. Den blivande tillfartsvägen borde kunna placeras vid sidan om.

Det finns inga misstänkt förorenade områden på den aktuella platsen.

Det finns en känd fornlämning i närheten av tomtplatsen. Det handlar om by-/gårdstomten *Sutarps gamla tomt*. Nu flyttar man fastighetsgränsen lite närmare. Länsstyrelsen har yttrat sig i ärendet och bedömer att lokaliseringen är acceptabel ur fornlämnings synpunkt, då bytomten ligger på tillräckligt stort avstånd från den planerade byggnationen. De bedömer att det inte krävs tillstånd enligt kulturmiljölagen eller någon arkeologisk undersökning. Länsstyrelsen påminner likväl om byggherrens skyldighet enligt 2 kapitlet 10 § andra stycket kulturmiljölagen (1988:950), KML, att omedelbart avbryta arbetet och anmäla till länsstyrelsen om sedan tidigare okänd fornlämning eller fornfynd ändå skulle påträffas under arbetet. Om markarbeten sker nära fornlämningen L1973:9972, *Sutarps gamla tomt*, och äldre föremål och anläggningar påträffas ska byggherren omedelbart avbryta arbetet och kontakta länsstyrelsens kulturmiljöenhet.

Det finns inte tillgång till kommunalt vatten och avlopp i området, men det finns förutsättningar att lösa dricksvattenförsörjning och rening av hushållspillvatten (Hög skyddsnivå för miljöskydd) med enskilda anläggningar. Vid nybyggnation inom områden med krav på Hög skyddsnivå för små avlopp förordar vi installation av ett kretsloppsanpassat avloppssystem.

Ägarna till omkringliggande fastigheter har fått möjlighet att yttra sig i ärendet. Remisstiden gick ut den 1 februari och inga grannyttrande har kommit in. En anonym person meddelar att hen anser att det inte borde byggas här då man måste ta viktig betesmark i anspråk.

Enligt 9 kapitlet 17 § plan- och bygglagen (2010:900,) PBL, gäller att om den som avser att vidta en bygglovspliktig åtgärd begär det, ska byggnadsnämnden ge ett förhandsbesked i fråga om åtgärden kan tillåtas på den avsedda platsen.

Ett förhandsbesked som innebär att åtgärden kan tillåtas är bindande vid den kommande bygglovsprövningen, om ansökan om bygglov görs inom två år från den dagen då förhandsbeskedet vann laga kraft.

Den sökta åtgärden kommer att utföras i ett område som inte omfattas av detaljplan och inte är reglerad i områdesbestämmelser. Enligt 9 kapitlet 31 § PBL gäller att bygglov ska ges för en åtgärd utanför ett område med detaljplan, om åtgärden:

1. Inte strider mot områdesbestämmelser
2. Inte förutsätter planläggning enligt 4 kapitlet 2 eller 3 §
3. Uppfyller de krav som följer av 2 kapitlet och 8 kapitlet 1-3, 6, 7, 9-13, 17 och 18 §§ i de delar som inte har prövats i områdesbestämmelser

Av 2 kapitlet 2 § PBL framgår att bestämmelserna om hushållning med mark- och vattenområden i 3 och 4 kapitlet miljöbalken (1998:808), MB, ska tillämpas vid prövning av förhandsbesked. Enligt 3 kapitlet 4 § miljöbalken får brukningsvärd jordbruksmark bara tas i anspråk för bebyggelse om det behövs för att tillgodose väsentliga samhällsintressen och intresset inte kan tillgodoses genom att annan mark tas i anspråk.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande daterat 2024-02-02
Bild på muren

Beslutet skickas till

Sökande

§ 19 Redovisning av delegationsbeslut

Diarienummer: M-2024-97

Bygg- och miljönämnden beslutar

att godkänna redovisningen av delegationsbeslut och lägga den till handlingarna.

Beskrivning av ärendet

Enligt bygg- och miljönämndens delegationsordning, beslutad 2023-04-24 § 69, har arbetsutskottet, ordförande, förvaltningschef eller handläggare rätt att ta beslut för nämndens räkning i olika ärendetyper. Dessa delegationsbeslut ska anmälas till nämnden, enligt samma beslutsparagraf om de inte protokollförs på annat sätt. Detta sammanträde redovisas beslut fattade under perioden 8 januari 2024 till och med 4 februari 2024.

Handläggare redovisar delegationsbeslut i ärendena B-2024-39 och M-2024-82.

§ 20 Planlista

Bygg- och miljönämnden beslutar

att lägga informationen till handlingarna.

Beskrivning av ärendet

Aktuell planlista redovisas med hjälp av detaljplanekartan på Tranås kommuns hemsida.

§ 21 **Detaljplan för del av Åsvallehult 2:9 m.fl. (Vandrarhemmet Ekbergsparken) i Tranås - beslut om samråd**

Diarienummer: BMN2022/16

Bygg- och miljönämnden beslutar

att godkänna förslaget till detaljplan för del av Åsvallehult 2:9 m.fl. för samråd.

att planförslaget inte antas medföra någon betydande miljöpåverkan.

Motivering av beslutet

Nämnden anser att förslaget till detaljplan är färdig för samråd.

Lagstöd

Detaljplanen upprättas enligt plan- och bygglagen (2010:900), PBL
6 kap. 6 § miljöbalken (1998:808), MB

Beskrivning av ärendet

Planområdet ligger i de sydvästra delarna av Tranås tätort, i naturreservatet Ekbergsparken. De två byggnaderna som planläggs ägs av privat företag och i byggnaderna bedrivs vandrarhemsverksamhet. Tranås kommun äger marken och då marken är planlagd som allmän plats-*Park* har Lantmäteriet inte kunna genomföra önskad avstyckning. Planförslaget anger användningen kvartersmark-*Tillfällig vistelse* för att möjliggöra avstyckning och upprättande av tomträttsavtal. Planbestämmelser införs för att bevara de kulturvärden som finns i befintliga byggnader. Planen ska också skydda naturvärden som finns i området, Ekbergsparken är ett Natura 2000-område av riksintresse. Planförslaget bedöms inte medföra någon betydande miljöpåverkan och bedöms vara förenligt med översiktsplanen.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2024-02-15

Undersökning av betydande miljöpåverkan 2024-02-15

Planbeskrivning preliminär 2024-02-15

Plankarta preliminär 2024-02-15

Beslutet skickas till

Sökanden

Tillväxtavdelningen

§ 22 Detaljplan för Biljarden 14 i Tranås - beslut om planuppdrag

Diarienummer: BMN2023/101

Bygg- och miljönämnden beslutar

- att** lämna uppdrag till tillväxtavdelningen att upprätta förslag till detaljplan för Biljarden 14.
- att** avtal upprättas med sökande om fördelning av ansvar och kostnader för detaljplanarbetet.
- att** detaljplanen beräknas kunna påbörjas 2025 och bedöms ta cirka 2 år.

Motivering av beslutet

Nämnden anser att ansökan om ändrad detaljplan är befogad och följer gällande översiktsplan.

Lagstöd

Detaljplanen upprättas enligt plan- och bygglagen (2010:900) PBL

Beskrivning av ärendet

Ägaren till Biljarden 14 vill ändra gällande detaljplan för fastigheten för att öka exploateringsgraden och på ett yt- och kostnadseffektivt sätt kunna producera hyresrätter i ett attraktivt centralt läge.

Marken har sen tidigare varit bebyggd med två flerbostadshus om tre våningar samt källare. Huvudbyggnaderna hade stomme i betong med putsat fasad i gulaktig kulör. Idag har all bebyggelse rivits ner i väntan på ny detaljplan.

Planområdet ligger i nära anslutning till Södra stambanan som är av riksintresse för kommunikation och en av de mest trafikerade järnvägslinjerna i Sverige. Järnvägen är dessutom utpekad led för farligt gods.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2024-02-02

Ansökan 2023-10-06

Planutredning 2024-02-02

Beslutet skickas till

Sökanden

Tillväxtavdelningen

§ 23 Internkontrollplan 2023, årsredovisning

Diarienummer: M-2022-684

Bygg- och miljönämnden beslutar

att godkänna helårsuppföljningen av internkontrollplanen för 2023.

Beskrivning av ärendet

Nämndens internkontrollplan finns för att säkerställa att

- verksamheten bedrivs ändamålsenligt och kostadseffektivt.
- tillförlitlig ekonomisk rapportering och information om verksamheten görs.
- efterlevnad av lagar, föreskrifter, riktlinjer och instruktioner är tillfredsställande.

En bra internkontroll förebygger, upptäcker samt åtgärdar fel och brister som hindrar att organisationen kan nå sina mål på ett säkert och effektivt sätt. Internkontroll bygger också in medvetenhet om behovet av att värna och vårda en stabil, rättssäker och öppen verksamhet. Den interna kontrollen ingår i styrningen och är en del av ledningssystemet.

Årsuppföljningen efter 2023 visar inga brister eller avvikelser gällande de fyra kommunövergripande kontrollpunkterna *Budgetföljsamhet*, *Efterlevnad av ramavtal*, *Hantering av kontantkort*, *Swish*, *kontanter eller stöldbegärliga värdeföremål*, *Kompetensförsörjning*.

De brister eller avvikelser som framkommit i kontrollen av de nämndspecifika kontrollpunkterna är följande:

Personalresurser – En utökning med en miljö- och hälsoskyddsinspektör har gjorts och tjänsten tillsätts i mars 2024. Utifrån senaste behovsutredningen har vi en personalbrist på cirka 2 heltidstjänster (efter utökningen). Budgetramen tillåter, i dagsläget, inte ytterligare utökning av personalstyrkan. Åtgärd: Verksamhetsplanerna har anpassats efter befintlig personal men har inte kunnat genomföras fullt ut och det är den egeninitierade tillsynen som prioriterats bort till förmån för inkommande ärenden. Prioriteringar görs i beslutad verksamhetsplan.

Handläggningstiderna, som var andra delen av denna punkt, håller sig, med marginal, inom lagstadgade gränser och uppsatta mål.

Tydliga beslut – Det är enkelt att förstå vad som beslutats men vi behöver bli tydligare vad det gäller ordval, ”klarspråk” och motiveringar/hänvisningar. Åtgärd: Under kommande år fortsätta arbetet med mallar och att diskutera ”klarspråk”, hur vi skriver och formulerar oss på ett enkelt och tydligt sätt.

Arbetsmiljö – Sjukfrånvaron på förvaltningen är låg, både kort- och långtidssjukrivning. Självskattningen om den upplevda arbetsmiljön skiftar en del bland medarbetarna men totalt sett är den bra. De punkterna med lägst skattning handlar om arbetsbelastning och fördelning av arbetsuppgifter. Åtgärd: Arbeta med tydlighet och prioriteringar i arbetsfördelning av tillsyns- och verksamhetsplaner.

Utföra vårt uppdrag – Verksamhetsplanerna har anpassats efter befintlig personal men har inte kunnat genomföras fullt ut främst på grund av resursbrist och att inkommande ärenden prioriterats framför den egeninitierade tillsynen. Budgetramen tillåter, i dagsläget, inte ytterligare utökning av personalstyrkan. Åtgärd: Fortsätta prioritera ärenden.

Förvaltningens kompetens – Avvikelsen på denna punkt innebar att kompetensutvecklingsplanerna inte blev klara i juni enligt planen. Däremot gjordes dessa under hösten och var klara i december. Åtgärd är genomförd.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2024-02-05

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen
Revisionen

§ 24 Behovsutredning 2024-2026

Diarienummer: M-2024-9

Bygg- och miljönämnden beslutar

att godkänna föreslagen behovsutredning och lägga den till handlingarna.

Motivering av beslutet

Behovsutredningen uppfyller kravet på utredning av tillsynsbehovet och kan därmed antas.

Lagstöd

Miljöbalken (1998:808) MB
§6 Miljötillsynsförordning (2011:13)

Beskrivning av ärendet

Enligt miljöbalken och miljötillsynsförordningen § 6 ska myndigheten ha en aktuell behovsutredning för ansvarsområdet enligt miljöbalken. För att få en helhet ingår även livsmedelskontrollen.

Utredningen är gjord i enlighet med den mall som miljösamverkan i Jönköpings län har tagit fram. Mallen är en utveckling och förbättring av det material som SKR, Sveriges Kommuner och Regioner, tidigare har presenterat.

Resultatet av behovsutredningen visar att bygg- och miljöförvaltningen i Tranås saknar ca två heltidstjänster för att klara uppdraget.

Förvaltningen har nyligen rekryterat en miljö- och hälsoskyddsinspektör vilket gör bristen på resurser mindre under 2024 än den var 2023. Fortfarande är det en brist som medför att arbetsuppgifter och åtaganden måste prioriteras och prioriteras bort. Med vetskap om det tuffa ekonomiska läget för kommunen som helhet under 2024 avstår förvaltningen från att föreslå en utökning av resurserna för miljöbalkstillsynen.

Utredning

Miljösamverkan i Jönköpings län har tillsammans tagit fram den mall för behovsutredning som gör att länets kommuner kan jämföra resurser och verksamhet. För 2024 är inte någon jämförelse genomförd ännu, men för tidigare år har chefsnätverket i Jönköpings län konstaterat att alla kommuner har brist på resurser utifrån det omfattande ansvarsområde som miljöbalken lägger på myndigheten. Användandet av en gemensam mall har lett till att flera kommuner

har tagit beslut om att förstärka personalgruppen för att glappet mellan behov och tillgängliga resurser ska minska.

I Tranås visar behovsutredningens resultat att det saknas resurser inom främst förorenade områden. Om vi ser på senaste årens utfall för den planerade tillsynen konstaterar förvaltningen att planerad tillsyn inte har kunnat genomföras för att arbetet med förorenade områden tagit större resurser i anspråk än vad planen har antagit. De ärenden som hanterats har uppkommit i planärenden eller under exploateringsskeden och är inte planerad och initierad av förvaltningen. I tidigare tillsynsplaner har vi underskattat tidsåtgången för dess inkommande ärenden och de har tagit resurser från övrig planerad tillsyn.

Förvaltningen behöver ha resurser för att klara av arbetsbördan som kommer av framtagandet av planer och de exploateringar som följer av att kommunen fullföljer inriktning för tillväxt och vision Tranås 2040.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2024-02-05

§ 25 Kontrollplan livsmedel 2024

Diarienummer: M-2024-10

Bygg- och miljönämnden beslutar

att anta Kontrollplan - livsmedelskontroll i Tranås kommun 2024.

Motivering av beslutet

Nämnden har inga invändningar mot föreslagen kontrollplan för livsmedelstillsynen 2024.

Lagstöd

EU – förordning nr 2017/625 om offentlig kontroll för att säkerställa kontrollen av efterlevnaden av livsmedelslagstiftningen

Livsmedelslagen (2006:804) LL

23 § livsmedelsförordningen (2006:813)

Beskrivning av ärendet

Livsmedelskontrollen enligt livsmedelslagen (2006:804) LL och gällande EU-förordningar beskrivs i kontrollplanen och följer den nationella kontrollplanen som Livsmedelsverket tagit fram.

Livsmedelskontrollen beräknas till drygt 1 000 timmar vilket motsvarar cirka 1,0 tjänster. Förvaltningen har de resurser som krävs för att klara livsmedelskontrollen under 2024.

Under 2024 förändras livsmedelskontrollens hantering av avgifter genom att gå från årsavgifter till efterdebitering av all kontroll.

Det viktigaste målet är att kontrollera så att livsmedelsföretagen i Tranås erbjuder säkra livsmedel med god redlighet.

Utredning

Genom tillsyn med hög kvalitet och information till verksamhetsutövare ska vi värna om hälsa och miljö i kommunen. Detta ska genomsyra myndighetsuppdraget där livsmedelskontrollen är en viktig del.

Livsmedelskontrollen beräknas ta ca 1 000 timmar under 2024. Ungefär en tredjedel av dessa, ca 300 timmar, är den planerade livsmedelskontrollen. Den fördelas på ca 100 kontrollbesök.

Förutom den planerade kontrollen avsätts ca 650 timmar åt rådgivning, klagomål, information, projekt, uppföljning och planering.

För 2024 föreslås i kontrollplanen följande samverkan/projekt:

- Projekt inom högländskommunerna (SWANTHE).
- Projekt inom länet för kontroll av aktörer som släpper ut honung på marknaden.
- Provtagning av glass och grädde.
- ATP-provtagning på ytskikt för kontroll av rengöring vid kontrollbesök.
- Uppdatering av beredskapsplan för livsmedelskontrollen.

Operativa mål

Mellan 2023-2025 har Livsmedelsverket beslutat om 20 operativa mål. I Tranås kommun har förvaltningen identifierat 5 st. operativa mål som ska kontrolleras inom den ordinarie kontrollen:

Mål 1, Mikrobiologiska och kemiska faror i färoanalys och beredning av dricksvatten, utfört senast den 31 december 2025.

Mål 2, Säkerhet vid vattenverk och reservoarer, utfört senast 31 december 2025.

Mål 6, Livsmedelsinformation vid e-handel, utfört senast 31 december 2025.

Mål 8, Spårbarhet kött, utfört senast 31 december 2025.

Mål 11, Spårbarhet ägg, utfört senast 31 december 2025.

Mål 12, Aktörer som släpper ut honung på marknaden, utfört senast 31 december 2025.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2024-02-05

Kontrollplan - livsmedelskontroll i Tranås kommun 2024

§ 26 Tillsyns- och verksamhetsplan miljöbalken 2024-2026

Diarienummer: M-2024-11

Bygg- och miljönämnden beslutar

att anta Tillsyns- och verksamhetsplan för bygg- och miljönämnden 2024-2026.

Motivering av beslutet

Nämnden har inga invändningar mot föreslagen tillsyns- och verksamhetsplan för bygg- och miljönämnden 2024-2026.

Lagstöd

Miljöbalken (1998:808) MB

Beskrivning av ärendet

Enligt miljöbalken ska det finnas en tillsynsplan för myndighetens ansvarsområde. Planen ska sträcka sig över tre år. Sedan år 2022 har tillsynsvägledande myndigheter tagit fram en nationell strategi för tillsyn enligt miljöbalken. Det har varit ett underlag när vi tagit fram detta förslag.

I föreslagen tillsynsplan finns förslag som innebär prioriteringar av de resurser som Bygg- och miljönämnden i Tranås har till sitt förfogande. Tillsynsplanen ska vara realistisk så att det finns en möjlighet att genomföra den. I planen finns också ett antal antaganden om inkommande ärenden så som ansökningar och klagomål. De antagandena bygger på erfarenhet från tidigare år, men kan avvika på grund av olika yttre förutsättningar, som ändras över tid.

Sammantaget med presenterad behovsutredning finns det ett underskott på resurser för att genomföra all den tillsyn och alla de aktiviteter som skulle krävas för att fullt ut ha en verksamhet som lever upp till lagstiftningens alla krav och mål. Svårast är att nå målet om förorenade områden som kräver mycket stora arbetsinsatser och också är kostsamt att göra när det kommer till undersökning och åtgärder.

Inom hälsoskyddet har tillsyn av anmälningspliktiga verksamheter som skolor och verksamheter, med tillsynsintervall på 24 månader, prioriterats i förslaget. Prioriteringen gör att tillsynsintervallen för hälsoskyddsobjekten kommer förlängas.

Inom miljöfarlig verksamhet prioriteras alla verksamheter som har årlig avgift. Det innebär att verksamheter med timavgift får förlängda tillsynsintervall.

Inom förorenade områden innebär förslaget att pågående ärenden och nya inkommande ärenden prioriteras 2024. På sikt behöver tillsynsinsatsen ökas för att nå miljömålet till 2040.

Livsmedelskontrollen tas separat i kontrollplanen men finns med för helhetens skull.

Gemensamt för alla områden är att inkommande ärenden och ansökningar prioriteras.

Tillsynsplanen innehåller också en verksamhetsplan för det strategiska miljöarbetet som är nämndens ansvar men innebär arbete med hela kommunens strategiska frågor inom ekologisk hållbarhet. Planen visar på den mångfald av projekt och olika aspekter av hållbarhet som vi arbetar med. Målet att arbeta för minskade koldioxidutsläpp är prioriterat.

Det innebär alltid en prioritering av arbetsuppgifter och projekt när man arbetar med kommunövergripande frågor som är så breda som hållbarhet. Behovet av kunskap och stöd i organisationen är stort men prioriteringen styrs av strategin för ekologisk hållbarhet som är antagen av kommunfullmäktige.

Energi- och klimatrådgivningen finansieras av energimyndigheten och drivs som ett gemensamt projekt tillsammans med Aneby, Eksjö och Nässjö med Tranås som utförare.

Utredning

Förvaltningen har gemensamt gått igenom resurser och de olika uppgifter som ligger inom tillsynsområdet och formulerat förslaget till tillsynsplan för år 2024-2026. Prioriteringarna som förslaget innehåller är minskning av den planerade tillsynen utifrån risken för miljö och människors hälsa i verksamheten. Riskerna i de olika verksamheterna speglas av det tillsynsintervall som finns i tillsynsplanen. Därför är det de verksamheter med längre tillsynsintervall som prioriteras ner till förmån för verksamheter med kortare tillsynsintervall. Den utökning av resurserna som är på plats under våren 2024 innebär en förstärkning och gör att det är möjligt att genomföra föreslagen tillsynsplan.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2024-02-06

Tillsyns- och verksamhetsplan för bygg- och miljönämnden 2024-2026

§ 27 Tillsynsplan plan- och bygglagen 2024

Diarienummer: B-2024-13

Bygg- och miljönämnden beslutar

att anta Tillsynsplan för plan- och bygglagen 2024 till 2026.

Motivering av beslutet

Nämnden har inte några invändningar mot föreslagen tillsynsplan enligt plan- och bygglagen för 2024.

Lagstöd

Plan- och bygglagen (2010:900) PBL

Beskrivning av ärendet

Bygg- och miljönämnden ska verka för ett samhällsbyggande som innebär en långsiktigt hållbar utveckling i Tranås kommun. Ekologisk helhetssyn, hushållning med naturresurser och energi, socialt hänsynstagande samt god planering med tilldelade ekonomiska medel är centrala begrepp som ska genomsyra all verksamhet. Genom tillsyn med hög kvalitet och information till byggherrar och verksamhetsutövare ska vi värna om god bebyggd miljö i kommunen. Tillsynsplanen för PBL beskriver förvaltningens planerade tillsyn och handläggning enligt plan- och bygglagen (2010:900).

Handläggningen av inkommande bygglovsärenden och bygganmälningar kommer att prioriteras. Därutöver görs tillsyn enligt PBL bland annat inom områdena tillgänglighet, ovårdade tomter och bristande underhåll. Förvaltningen har under 2024 cirka 4 tjänster för bygglovshandläggning och tillsyn plus administration.

Under 2024 har förvaltningen tre byggnadsinspektörer, vilket tillsammans med en vikande byggkonjunktur, bör innebära att det kommer finnas resurser att genomföra tillsyn enligt tillsynsplanen under året.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2024-02-06

Tillsynsplan för plan- och bygglagen 2024 till 2026

§ 28 Information från förvaltningen

Bygg- och miljönämnden beslutar

att lägga informationen till handlingarna.

Beskrivning av ärendet

Nämndsekreteraren informerar om den pågående rekryteringsprocessen för ny förvaltningschef.

§ 29 Meddelanden

Bygg- och miljönämnden beslutar

att lägga meddelandena till handlingarna.

Beskrivning av ärendet

Redovisning av inkomna skrivelser, överklaganden med mera för nämndens kännedom.

Beslutsunderlag

Länsstyrelsen, beslut i överklagat ärende, diarienummer B-2023-243-28

Länsstyrelsen, beslut i överklagat ärende, diarienummer B-2023-181-34

Länsstyrelsen, beslut angående överprövning av strandskyddsdispens, diarienummer B-2023-283-10

Protokoll bygg- och miljönämndens arbetsutskott 2024-02-12

Signerat med Bank-ID av SUSANNA ALM ALEXANDERSSON 2024-03-04 08:43:27

Signerat med Bank-ID av Bernt Erik Dahlgren 2024-03-04 10:11:31

